

Analyse des besoins sociaux sur le bassin annonéen

Compte rendu atelier n°3 – Handicap, Gérontologie
1^{er} décembre 2011 – 16h00 - 18h00 (*Château de la Lombardière*)

Présents

▪ **Responsable de la démarche**

Jean-Luc Flattot, Chef du Pôle Cohésion sociale, CIAS du Bassin d'Annonay avec l'appui de **Zhour Nicollet**, Chargée de mission au Conseil général de l'Ardèche et mise à disposition pour le CIAS du Bassin d'Annonay dans le cadre de l'ABS

▪ **Co-animatrices**

Elisabeth Iquel, Chef de service PA/PH, Unité Territoriale Nord (CG 07) ; **Camélia Vintu**, Directrice de l'EHPAD de l'hôtel de ville géré par la COCOBA (*excusée et remplacée par Jean-Luc Flattot*)

Guy Brunner, Association ADMR de Boulieu-les-Annonay ; **Camille Coleyraud**, Conseillère d'orientation et de suivi de projets, ADAPEI Ardèche ; **Jean-Marie Foutry**, Vice-Président, Fédération ADMR ; **Claude Grenier**, Membre du CA, Association MADO, **David Magnier**, Responsable de service Maintien à domicile PA/PH, Pact H&D Ardèche ; **Yves Massart**, Directeur, CCAS d'Annonay ; **Eliane Mazet**, Membre du CA, Association MADO ; **Brigitte Ollagnier**, coordonnatrice opérationnelle, Nouvelle Donne (organisme de formation) ; **Philippe Roddier**, Directeur section hébergement, ADAPEI Ardèche

Excusés

Audrey Boirayon, Directrice, Association SEMAD (UNA Ardèche)

Déroulé de la réunion

- Présentation du contexte et du cadre de la démarche
- Présentation de la finalité et des missions de l'atelier « Handicap, Gérontologie »
- Tour de table et échanges avec l'ensemble des participants
- Calendrier de travail

I. Le cadre de travail

1. Le contexte

▪ La démarche globale

Pour répondre à l'obligation réglementaire, la Communauté de communes du Bassin d'Annonay et la Ville d'Annonay ont lancé une démarche d'analyse des besoins sociaux (ABS) à l'échelle du bassin annonéen autour des objectifs suivants :

- ⇒ Disposer d'une vision clarifiée des besoins sociaux, sur la base d'un diagnostic de territoire (données socio-démographiques, connaissance des publics et des dispositifs, actions développées sur le territoire...)
- ⇒ Construire des indicateurs sociaux afin de suivre l'évolution de ces besoins dans le temps
- ⇒ Disposer d'un outil d'aide à la décision permettant d'adapter les interventions du CIAS et du CCAS
- ⇒ Animer une action générale de prévention et de développement social local, en liaison étroite avec les partenaires locaux et institutionnels

Menée en partenariat avec le Conseil général de l'Ardèche et la Caisse d'allocations familiales du Haut-Vivarais, cette démarche s'articule autour de trois phases :

- ⇒ Phase 1 – Etat des lieux du territoire (janvier – avril 2011)
- ⇒ Phase 2 – Etat des besoins / attentes de la population (mai-septembre 2011)
- ⇒ Phase 3 – Préconisations et plan d'action (octobre-mars 2011)

A ce jour, les deux premières phases ont été réalisées et une synthèse du diagnostic, intégrant les données socio-démographiques ainsi que l'enquête de besoins menée auprès de la population et auprès de certains professionnels, a été présentée lors de la réunion plénière du 23 septembre 2011.

▪ Les ateliers

3 ateliers sont organisés, afin d'approfondir le diagnostic et de formuler des propositions :

- ⇒ Atelier n°1 – « Petite enfance, enfance, jeunesse »
- ⇒ Atelier n°2 – « Précarité, insertion »
- ⇒ Atelier n°3 – « Handicap, Gérontologie »

2. Le déroulé de l'atelier

▪ La finalité

L'atelier Handicap, gérontologie a pour finalité d'identifier les besoins spécifiques dans ce champ et de proposer des préconisations, en vue de construire le Plan d'actions partagé de la COCOBA et de la Ville d'Annonay.

▪ Les missions et les modalités

Se réunissant une fois par mois (3 réunions au total), cet atelier a pour missions principales :

- ⇒ Echanger pour renforcer le réseau des acteurs intervenant dans le domaines des personnes âgées et en situation de handicap
- ⇒ Procéder à un état des lieux approfondi des actions développées par les professionnels de terrain pour compléter l'état des lieux
- ⇒ Recueillir les manques repérés sur le Territoire pour compléter l'état des besoins
- ⇒ Identifier des pistes d'évolution (actions ou dispositifs à renforcer ou à créer)

Un compte-rendu détaillé sera transmis aux participants à l'issue de chaque réunion.

II. L'existant

2.1. Préambule

Avec l'appui du Conseil général de l'Ardèche et le soutien de la Fondation Caisse d'Epargne pour la solidarité, et de la Fondation Loire-Drôme-Ardèche, une étude sur la mise en réseau des services aux personnes âgées a été engagée en 2007 à l'échelle de la Communauté de Communes du Bassin d'Annonay.

L'agence Sherpaa avait été missionnée pour réaliser ce travail, dresser un état des lieux des ressources locales, analyser la situation et les perspectives d'évolution des structures d'accueil du territoire et identifier les nouveaux besoins de la population âgée, en liaison avec les personnes concernées, leurs familles, les professionnels et les élus locaux.

Sur la base des préconisations et des 12 chantiers qui ont été dessinés à l'issue de cette démarche, la COCOBA a créé au 1^{er} janvier 2010 le CIAS du Bassin d'Annonay, afin conduire une politique dynamique en matière d'action sociale sur son territoire.

Le CIAS a ainsi pris une compétence forte en direction des personnes âgées, avec la volonté de mettre en place un réseau gérontologique du maintien à domicile à la fin de vie.

2.2. Etat des lieux

Lors du tour de table et avec l'appui de l'ensemble des participants présents, un premier état des lieux de l'existant a été réalisé (tableau de synthèse ci-dessous). Ce travail n'est pas exhaustif, il sera complété par les co-animatrices et les participants d'ici la prochaine séance.

Organisme	Missions / Actions
Communauté de communes du Bassin d'Annonay Centre Intercommunal d'Action sociale (CIAS)	Gestion de 255 « lits » en faveur des personnes âgées : - EHPAD de l'Hôtel de ville à Annonay (84 lits) - Foyer logement Europe à Annonay (120 lits) - MAPA les trois soleils à Villevoconce (11 lits) - MAPA les troubadours à Vocance (11 lits) MAPA les cerisiers à Boulieu-les-Annonay (29 lits) → Dans le cadre d'un programme de modernisation et de conformité aux normes, un projet de construction d'un nouvel EHPAD (en lieu et place de celui d'Annonay) est en cours sur le site de la Lombardière à Davézieux
	Soutien aux associations d'aide à domicile (conventionnement avec l'association SEMAD du réseau UNA) et perspective de conventionnement avec la Fédération ADMR.
	Développement d'actions en faveur des personnes en situation de handicap et réflexion en cours pour un partenariat avec l'ADAPEI.
Conseil Général de l'Ardèche Unité Territoriale Nord Service PA/PH	Gestion et évaluation des dispositifs Allocation Personnalisée à l'Autonomie (APA) et la Prestation de Compensation du Handicap (PCH) par une équipe pluridisciplinaire, composée d'infirmières, d'assistants sociaux
	Recueil des demandes de la Maison du Handicap
	Développement d'actions de prévention en faveur des personnes âgées et en situation de handicap (actions collectives, aide aux aidants...)

Organisme	Missions / Actions
Ville d'Annonay Centre Communal d'Action Sociale (CCAS)	Gestion d'un service de téléalarme Gestion d'une cuisine centrale (repas pour les établissements) et service de portage des repas pour les personnes âgées Interventions sociales des travailleurs sociaux
ADAPEI (11 établissements gérés en Ardèche et répartis en 3 secteurs : enfance (IME), travail (ESAT) et hébergement)	Gestion d'établissements et services à Roiffieux : - Foyer de vie (59 places) - Foyer d'Hébergement (45 places) - Foyer de jour (12 places) - Service d'Accompagnement à la Vie Sociale –SAVS (35 places) → L'ADAPEI a obtenu, suite à un appel à projet de développement de SAVS du Conseil général, deux lots en Ardèche : 1 lot « handicapés vieillissants » de 12 places et 1 lot « handicap intellectuel » de 10 places Mise en place d'une Commission « Personnes handicapées vieillissantes » pour développer des réponses à cette problématique
Nouvelle Donne (organisme de formation, financé par la région Rhône-Alpes) → Tous public à partir de 16 ans	- Actions d'orientations et de formation - Orientation des publics - Développement d'ateliers à thème - Accompagnement de personnes en difficulté de langue française
PACT H&D Ardèche	- Développement de diagnostic accessibilité pour les personnes âgées et les personnes handicapées (conventions avec le Conseil général)
Association MADO Réseau Gérontologique du Haut Vivarais (agrément pour 200 personnes)	Prise en charge médico-sociale de la personne âgée en coordonnant les différents intervenants sanitaires et sociaux afin de : - Favoriser un maintien à domicile de qualité - Optimiser le parcours de soins du patient - Assurer le suivi du retour à domicile → Perspective : signature d'une convention avec le CIAS du Bassin d'Annonay
Association ADMR Boulieu-les-Annonay Rayonnement sur toutes les communes de la COCOBA (sauf Talencieux et Saint-Cyr)	Services à domicile en faveur des personnes âgées et des personnes en situation de handicap → 20 salariés, un réseau de bénévoles, 180 personnes suivies, 20 000 heures réalisées sur le bassin

III. Premiers constats

3.1. Difficultés posées

- Des interventions sociales en augmentation pour les personnes âgées.
- Une augmentation de la précarité et une recrudescence de demandes d'aide des personnes âgées.
- Une montée en puissance du vieillissement des personnes en situation de handicap accueillies, et notamment celles qui présentent un handicap psychique.
- Un manque important de places en secteur psychiatrique et une absence de structures de relais.
- De plus en plus de situations de « polyhandicaps » qui nécessitent des prises en charge spécifiques.
- Des problématiques sociales de plus en plus importantes et une augmentation du handicap psychique.
- Un appauvrissement des financements pour les projets d'adaptation ou d'amélioration des logements (désengagement des caisses de retraite, plans d'aide centrés sur l'aide individuelle...).
- Une désertification médicale et para-médicale et un déficit important en soins d'hygiène.
- Un manque d'actions ou de structures de répit pour les aidants.
- Un manque de coordination des actions sociales, médico-sociales et sanitaires.
- Une difficulté majeure de mobiliser des bénévoles pour les associations d'aide à domicile, et ce particulièrement en milieu urbain.
- Des difficultés de mobilité des aides à domicile (le remboursement des frais kilométriques coûte plus cher que la prestation en elle même).

3.2. Premières pistes

- Développer des partenariats étroits ADAPEI/EHPAD pour améliorer la prise en charge des personnes handicapées vieillissantes.
- Développer un travail de prévention par rapport au logement (accès et maintien).
- Renforcer la coordination, la mutualisation de moyens et relancer le projet de Groupement de coopération sociale et médico-sociale – GCSMS, dans une version plus allégée pour les frais de fonctionnement.
- Développer l'aide aux aidants (café des aidants).

A noter

Le compte-rendu de cette réunion ainsi que l'ensemble des données relatives à l'analyse des besoins sociaux sont disponibles sur le site de la COCOBA : <http://www.cc-bassin-annonay.fr> / rubrique Solidarité / Analyse des besoins sociaux.

Prochaines réunions

- **02 février 2012 de 09h00 à 12h00**, au parc de la Lombardière (salle de l'Etable)
- **8 mars 2012 de 09h00 à 12h00**, au parc de la Lombardière (salle de l'Etable)

Relevé de décisions

→ **Les co-animatrices Elisabeth Iquel et Camélia Vintu, en lien avec Jean-Luc Flattot et Zhou Nicollet s'engagent à :**

- Transmettre le relevé de décision de la présente réunion à l'ensemble des participants (présents et excusés) par e-mail et sur le site Internet dédié.
- Compléter l'état des lieux des dispositifs existants et des actions développées sur le territoire dans le domaine de la gérontologie et du handicap.

→ **Les participants sont invités à :**

- Faire part de leurs éventuelles observations et compléter l'état des lieux, en amont de la prochaine réunion.
- Mobiliser d'autres partenaires de leur réseau concernés par ce secteur.